



**LES MÉTIERS DU DÉVELOPPEMENT
TERRITORIAL AU SEIN DES ORGANISATIONS
INTERCOMMUNALES :
QUELLES MOBILISATIONS DES COMPÉTENCES
ET QUALIFICATIONS PROFESSIONNELLES ?**

**Atelier du Club des agglomérations et
métropoles de l'AdCF**



Paris, le 18 mai 2017

ENJEUX DE POLITIQUES PUBLIQUES



→ De nouvelles intercommunalités pour de nouveaux projets de territoire

Organiser la transversalité des politiques publiques à l'échelle des bassins de vie

→ Urbanisme et développement économique : 2 compétences stratégiques à renforcer à l'échelle intercommunale

Les lois ALUR et NOTRe appellent une réorganisation de l'ingénierie territoriale :

- Un renouvellement de la planification spatiale avec la généralisation des SCOT et l'essor des plans locaux d'urbanisme intercommunaux (540 communautés et métropoles compétentes sur 1266)
- Une évolution du paysage et du pilotage des agences de développement économique à l'échelle des régions et des bassins d'emploi (agglomérations, PETR)
- Un redéploiement des services, établissements et agences de l'Etat (cf. rapports Daudigny et Jarlier sur les ingénieries publiques et territoriales)

ENJEUX DE RESSOURCES HUMAINES



→ Investir dans le capital humain

L'intercommunalité développe de nouvelles compétences professionnelles.

Le déficit d'ingénierie territoriale n'est pas un problème de structures : c'est avant tout une incapacité à attirer des talents et des individus qualifiés.

→ Faciliter les mobilités professionnelles

Il existe des freins à la mobilité professionnelle...

Mais l'intercommunalité peut offrir de nouvelles opportunités professionnelles...

→ Le compte personnel d'activité (CPA), une révolution

Les droits sont attachés à la personne et non plus au statut, au contrat ou à l'entreprise

Formation tout au long de la vie et éligibilité au CPF : priorité aux certifications professionnelles (Titres, diplômes et certificats de qualification pro inscrits au RNCP)

Extension du CPA à la fonction publique dès 2017 pour une utilisation en 2018

ENJEUX DE RESSOURCES HUMAINES



→ « Passer d'une fonction publique de statuts à une fonction publique de métiers » : la position d'Estelle Grelier, 2016

Reconnaître les qualifications professionnelles au sein de la fonction publique territoriale
Une problématique de management des RH : la coexistence de statuts divers à niveau égal de qualification (cf. le cas d'école des urbanistes diplômés de Master/Bac+5)

→ Etablir une cartographie des compétences

A l'échelle du bloc communes-communauté/métropole...

... Et en intégrant les "satellites" dans la réflexion stratégique (EPL, syndicats mixtes, agences et autres outils associatifs) : des "équipes projet" polyvalentes au sein d'une "holding intercommunale" pour assembler des compétences complémentaires.

→ Penser des mobilités professionnelles public-parapublic-privé... à double sens !

Les professions urbaniste et développeur économique : une pluralité d'employeurs, des profils et trajectoires professionnelles souvent atypiques dans la fonction publique territoriale

À L'AGENDA DE LA COMMISSION RESSOURCES HUMAINES DE L'ADCF



→ Exercer ses responsabilités d'employeur

Mandat AdCF 2014-2017 : positionner l'AdCF comme un représentant d'employeurs
Création de la commission Ressources humaines et ingénierie territoriale

→ La reconnaissance des métiers du développement territorial au sein de la fonction publique territoriale

Travailler avec deux professions : **urbanistes** et **développeurs économiques**
D'autres professions à bien intégrer dans les organisations intercommunales :
géomaticiens, communicants publics, experts en finances locales, paysagistes concepteurs, ...

→ 2015 : Constitution de 2 groupes de fédérations d'employeurs

- Groupe des fédérations d'employeurs d'urbanistes : AdCF, AMF, Fédé SCOT, FNAU, FedEPL, FNCAUE, CINOVA, ACAD, avec la participation d'associations professionnelles
- Groupe des fédérations d'employeurs de développeurs économiques : AdCF, CNER, CCI France, AVE, Initiative France, France Clusters, en lien avec la CDC

GROUPE DES FÉDÉRATIONS D'EMPLOYEURS D'URBANISTES



→ **Objet : recenser les besoins des employeurs**

Un appel à témoignages lancé par l'AdCF en 2016 auprès de ses adhérents

→ **Objectifs**

1. Favoriser une commande publique de qualité (relations maîtres d'ouvrage-consultants)
2. Faciliter les passerelles pour les professionnels entre les différents modes d'exercice : public/parapublic/privé (7000 urbanistes au sein des collectivités locales)
3. Développer la formation permanente des urbanistes en lien avec les Instituts d'urbanisme universitaires (20 000 urbanistes diplômés en 30 ans).

→ **Propositions**

- Demande d'**étudier la création d'un Titre professionnel d'urbaniste** directement accessible avec l'obtention d'un Master mention Urbanisme et aménagement (enregistré au RNCP)
- Création d'un cadre d'emploi d'urbaniste territorial et d'un concours sur Titre

6

GROUPE DES FÉDÉRATIONS D'EMPLOYEURS DE DÉVELOPPEURS ÉCONOMIQUES

CLUB des
AGGLOS

→ **Objet : recenser les besoins des employeurs**

L'axe 7 du *pacte territorial pour la croissance, l'emploi et l'innovation* porté par l'AdCF

Travail de synthèse à partir de plusieurs référentiels de compétences existants

Auditions d'experts : ARADEL, RNET, développeurs économiques intercommunaux

→ **Objectifs**

1. Identifier les missions et compétences des développeurs économiques afin d'accompagner la réorganisation de l'ingénierie d'appui dans les territoires ;
2. Faciliter le recrutement des développeurs économiques et les mobilités professionnelles des salariés entre les secteurs public, parapublic et privé ;
3. Engager une réflexion sur les évolutions prospectives des métiers et sur les positionnements des développeurs économiques ;
4. Développer/renforcer une offre de formations certifiantes, initiales et continues et la reconnaissance mutuelle de ces qualifications professionnelles en France, comme au sein des Etats membres de l'Union Européenne et à l'international.

7

GROUPE DES FÉDÉRATIONS D'EMPLOYEURS DE DÉVELOPPEURS ÉCONOMIQUES

CLUB des
AGGLOS

→ Propositions

- Un référentiel de compétences partagé par les 6 fédérations d'employeurs et publié avec le soutien de la Caisse des Dépôts en avril 2017.
- Le référentiel identifie **7 domaines d'activité stratégiques** et **une quarantaine de blocs de compétences** :
 1. Analyse socio-économique de territoires
 2. Définition, conduite et évaluation de projets économiques territoriaux
 3. Gestion prévisionnelle et territoriale de l'emploi et des compétences (GPTEC)
 4. Promotion économique des territoires
 5. Création d'un environnement favorable à l'implantation, au maintien et au développement des entreprises du territoire
 6. Accompagnement des entrepreneurs locaux : appui à la création, développement, reprise-transmission
 7. Développement de réseaux d'entreprises et animation de projets collaboratifs
- 3 chantiers opérationnels (objectifs 2, 3, 4) lancés le 28 avril 2017 en lien avec des établissements d'enseignement supérieur et d'autres réseaux

SOURCES



→ Ingénierie publique

Sénat, *Les collectivités territoriales : moteurs de l'ingénierie publique*, Rapport d'information de M. Yves DAUDIGNY, fait au nom de la délégation aux collectivités territoriales n° 557 (2009-2010), 15 juin 2010

<http://www.senat.fr/notice-rapport/2009/r09-557-notice.html>

Sénat, *Pour une nouvelle architecture territoriale de l'ingénierie en matière d'urbanisme*, Rapport d'information de M. Pierre JARLIER, fait au nom de la délégation aux collectivités territoriales n° 654 (2011-2012), 17 juillet 2012

<https://www.senat.fr/notice-rapport/2011/r11-654-notice.html>

→ Le Compte personnel d'activité dans la fonction publique

AdCF, *Compte personnel d'activité : une révolution pour les employeurs de la Fonction publique*, AdCF Direct, 13 janvier 2017

http://www.adcf.org/contenu-article?num_article=3473&num_thematique=8

SOURCES



→ Sur la profession d'urbaniste

AdCF, *Profession urbaniste dans les communautés : l'AdCF lance un appel à témoignages*, AdCF Direct, 8 avril 2016

http://www.adcf.org/contenu-article?num_article=3084&num_thematique=8

Estelle Grelier, *Pour un accès facilité des urbanistes diplômés à la fonction publique territoriale*, 10 novembre 2016

<http://www.estellegrelier.eu/blog/?p=5039>

CNJU, *Ils souhaitent la reconnaissance des qualifications professionnelles des urbanistes*

<http://www.jeunes-urbanistes.fr/?p=3328>

CNJU, *Les domaines de compétences des urbanistes*

http://www.jeunes-urbanistes.fr/?page_id=37

CNJU, *Accès des urbanistes à la fonction publique territoriale*

http://www.jeunes-urbanistes.fr/?page_id=9

10

SOURCES



→ Sur la profession de développeur économique

AdCF, *Développeurs économiques territoriaux : vers la reconnaissance d'une profession*, AdCF Direct, 5 mai 2017

http://www.adcf.org/contenu-article?num_article=3650&num_thematique=4

AdCF-CNER-AVE-CCI France-Initiative France-France Clusters, *Partager un référentiel de compétences des développeurs économiques territoriaux*, avril 2017

<http://www.adcf.org/files/DOCS/Referentiel-competences-developpeurs-economiques-05042017-web.pdf>

AdCF, *Vers un nouveau pacte territorial pour la croissance, l'emploi et l'innovation*, programme d'actions de l'AdCF, 25^e convention nationale de l'intercommunalité, Lille, octobre 2014

<http://www.adcf.org/files/Pacte-economies-territoriales-25e-convention-AdCF-octobre2014-web.pdf>

SOURCES



→ Sur les professions de géomaticien, de paysagiste concepteur, de communicant public et les experts en finances locales

Le réseau finances locales

<http://reseau-fil.org/>

Fédération française du paysage (FFP), *Profession paysagiste concepteur*

<http://www.adcf.org/files/DOCS/Referentiel-competences-developpeurs-economiques-05042017-web.pdf>

AdCF, *Information géographique en 3 D : le rôle des géomaticiens au sein des collectivités locales*, AdCF Direct, 16 février 2012

http://www.adcf.org/contenu-article-adcf-direct?num_article=1013&num_thematique=10&id_newsletter=92

Cap'Com, *Qu'est ce que la communication publique ?*

<http://www.cap-com.org/content/quest-ce-que-la-communication-publique>



www.adcf.org