


**COLLOQUE
INAUGURAL**

**JEUDI 20 NOV.
9h - 18h**

BANQUE POSTALE
115 r de Sèvres
75007 Paris

PROGRAMME

**RÉSEAU FINANCES PUBLIQUES LOCALES /
LAB'URBA UNIVERSITÉ PARIS EST CRÉTEIL**



**Le système financier
local, entre ancien et
nouveau modèle ?**



COLLECTIVITÉS LOCALES



Au cours de la dernière décennie, le système financier local a subi de profonds bouleversements : réforme de la taxe professionnelle, réaffectation des ressources fiscales entre les différents niveaux de collectivités, montée en charge de l'intercommunalité et évolution de son modèle fiscal...

D'autres changements, plus profonds encore, se profilent à l'horizon dans un contexte d'une baisse inédite des dotations de l'État aux collectivités, associées à l'effort de rigueur nécessaire au redressement des comptes publics. La rationalisation de la dépense publique et la réorganisation des pouvoirs locaux sont en jeu.

Les transformations affectant le système financier local sont-elles de simples variations conjoncturelles, intervenant à la marge ? Relèvent-elles au contraire d'un basculement augurant un changement de modèle ? Quelles en sont les conséquences pour la gouvernance locale ? Les évolutions pourraient-elles signifier un affaiblissement du rôle des collectivités, et in fine une dépendance croissante à l'égard de l'État, alors que celui-ci est moins présent sur le plan financier ? A contrario, ne susciteraient-elles pas de nouvelles capacités d'adaptation des acteurs locaux ?

Évaluer la portée des mutations, les analyser, voire les accompagner, suppose une réflexion approfondie, à caractère scientifique, portant sur les comportements des acteurs locaux et nationaux, sur les contraintes et enjeux qui sont les leurs. Or, en parallèle du débat public, vif sur ces questions, tout se passe comme si les travaux de recherche, les études portant sur les finances publiques locales étaient rares et dispersés. Qu'en est-il dans la réalité ?

L'Assemblée des Communautés de France et l'Université Paris Est Créteil ont souhaité faire le point sur la mobilisation du monde académique autour de ces questions. Elles poursuivent l'objectif de stimuler les dynamiques de production de connaissances dans le domaine. Le colloque annoncé constitue le moment inaugural de cette démarche.

La manifestation sera l'occasion de dresser un

premier état des lieux des travaux en cours portant sur le système financier local. Les interventions seront volontairement pluridisciplinaires, ouvertes à la diversité des approches (sciences économiques et de gestion, juridiques, politiques, géographie, histoire, aménagement/urbanisme...).

Les échanges viseront à identifier les demandes émergentes en matière de recherches, à repérer des freins s'opposant à de meilleures articulations entre les sphères de l'expertise et celles de l'action, à esquisser des pistes pour les dépasser :

La manifestation se conclura avec la présentation du projet de constitution d'un réseau fédérant chercheurs, praticiens, acteurs institutionnels, représentants des collectivités locales pour lesquels le thème des finances locales constitue un centre d'intérêt commun.

Les acteurs locaux, concernés au premier chef par les mutations évoquées, par les interrogations qu'elles suscitent, sont étroitement associés à cette initiative et parties prenantes de la manifestation.

La journée sera centrée autour de plusieurs objectifs complémentaires :

- une mise en perspective des attentes des décideurs et des problématiques retenues dans les travaux académiques. Le mode d'articulation, ou son absence, entre le domaine de l'action politique et celui de l'expertise, est-il propre à notre contexte national ?
- des échanges autour d'interventions d'experts et de chercheurs, sollicités dans le cadre d'un appel à communications. Les présentations ont principalement trait aux tensions à l'oeuvre au sein du système financier local, aux régulations territoriales, aux incidences des évolutions en cours ou passées sur le financement des services publics, aux enjeux en matière d'investissement.
- la formalisation de thèmes pouvant être mis à l'étude dans le cadre du réseau, en cohérence avec son projet scientifique.

9 h - ACCUEIL DES PARTICIPANTS

9 h 30 - OUVERTURE DE LA JOURNÉE

- **Philippe Thiard**, vice-président, Université Paris Est-Créteil
- **Nicolas Portier**, délégué général, AdCF

PROPOS INTRODUCTIF

- **Gilles Carrez**, député du Val-de-Marne, président de la commission finances de l'Assemblée nationale

10h - Table ronde

ENTRE ANCIEN ET NOUVEAU MODÈLE, QUELS BESOINS DE CONNAISSANCES ?

- **Jean-Pierre Balligand**, président du comité d'orientation sur les finances locales de la Banque postale
- **Yves Fréville**, professeur émérite, Université de Rennes I
- **Guy Gilbert**, professeur émérite, ENS Cachan
- **Jacqueline Gourault**, sénatrice du Loir-et-Cher *
- **Charles-Éric Lemaigen**, président de la communauté d'agglomération Orléans Val de Loire

Échanges avec la salle

11 h 30 - Session thématique 1

L'INTERCOMMUNALITÉ ET SON MODÈLE DE FINANCEMENT

Présidée par :

- **Rémy Prud'homme**, professeur émérite, UPEC
- **Marie-Laure Breuillé**, CESAER Dijon, **Pascale Duran-Vigneron**, BETA, Nancy, **Anne-Laure Samson**, LEDA-LEGOS Paris Dauphine : « Impact de la coopération intercommunale sur la fiscalité locale en France »
- **Jean-Philippe Meloche**, Institut d'urbanisme, Université de Montréal : « La réorganisation municipale à Montréal et la convergence des capacités financières »
- **Sébastien Ségas**, Université de Rennes 2/CRAPE : « Les vice-présidents aux finances dans le jeu communautaire : entre expertise et diplomatie financières »

13h - BUFFET

14h

3 SESSIONS THÉMATIQUES SIMULTANÉES (Un seul choix possible)

Session thématique 2

LE SYSTÈME FINANCIER LOCAL SOUS TENSIONS

Présidée par

- **Matthieu Leprince**, Université de Rennes 1 / CREM
- **Marie-Estelle Binet**, Université de Rennes 1, **Guy Gilbert**, professeur émérite ENS Cachan, **Jean-Sébastien Pentencôte**, Université de Rennes 1 : « Les finances publiques locales à l'horizon de 2020 »
- **Sonia Guelton**, Lab'Urba/UPEC : « La gestion des services publics locaux en partenariat public-privé, une solution pour les finances locales ? »
- **Howard Chernick**, **Andrew Reschovsky** : « Finances publiques locales : une perspective américaine »
- **Auréliette Cassette**, Université de Lille, et **Etienne Farvaque**, Université du Havre and Skema Business School : « La réforme des rythmes scolaires : aspects territoriaux et budgétaires »

Session thématique 3

DES RÉGULATIONS POUR LE SYSTÈME FINANCIER LOCAL

Présidée par :

- **Bernard Fritsch**, professeur, Université de Nantes
- **Camille Allé**, doctorante, Sciences Po : « Les parlementaires à l'assaut des finances locales ? Récit des positionnements et des retournements politiques (1999-2010) »
- **Matthieu Houser**, Université de Franche-Comté : « Les logiques contraires à la péréquation »
- **Isabelle Baraud-Serfaty**, Ibicity et Sciences Po : « Vers de nouveaux modèles économiques urbains »

Session thématique 4

LA FISCALITÉ LOCALE EN QUESTIONS

Présidée par :

- **Françoise Navarre**, *Lab'Urba/UPEC*
- **Clément Carbonnier**, *Université de Cergy-Pontoise, THEMA et Sciences Po, LIEPP* : « Géographie des inégalités de revenus et aspects distributifs de la taxe d'habitation »
- **Simon Berset, Mark Schelker**, *Université de Fribourg* : « Décentralisation et progressivité de l'impôt »
- **Quentin Frère**, *BETA, Université de Haute-Alsace* : « The impact of intermunicipal cooperation on local public spending »

16 h 30

PAUSE

16 h 45

- **Antoni Castells**, *ancien ministre des finances de Catalogne, professeur de finances publiques, Université de Barcelone* : « Études, recherches : quelle articulation avec le politique dans d'autres contextes nationaux ? »

17 h 15 - Table ronde de clôture

ENTRE ANCIEN ET NOUVEAU MODÈLE, QUELLES PERSPECTIVES DE TRAVAIL ?

- **Claire Delpéch**, *responsable finances et fiscalité, AdCF*
- **Bernard Fritsch**, *professeur, Université de Nantes*
- **Matthieu Leprince**, *Université de Rennes 1 / CREM*
- **François Ménard**, *responsable de programmes de recherche, PUCA*
- **Françoise Navarre**, *Lab'Urba/UPEC*
- **Thomas Rougier**, *directeur des études, Banque postale*
- **Un représentant de la Caisse des Dépôts**

18 h

FIN DE LA JOURNÉE



ANIMATION

Jean Dumonteil

*directeur, « La lettre
du secteur public »*



MÉTROS

Duroc
Ligne 13

Duroc ou Vanneau
ligne 10

Sèvres-Babylone
ligne 12

BUS

arrêt Vanneau
lignes 39, 70, 87

PARKING

Sèvres Babylone
rue Velpeau, 75007 Paris,
à proximité du magasin Le Bon marché

FORMULAIRE D'INSCRIPTION

colloque « Le système financier local, entre ancien et nouveau modèle ? » - jeudi 20 novembre 2014 - 9h/18h

MME / M.

PRÉNOM : NOM :

FONCTION :

ORGANISME :

ADRESSE :

CODE POSTAL :

TÉL : PORTABLE :

E-MAIL PARTICIPANT(E) :

E-MAIL ASSISTANT(E) :

- participera aux **débats de la matinée** OUI NON
- participera au **buffet** OUI NON
- participera l'après-midi à la (*attention : un seul choix possible : 2, 3 ou 4*) : OUI NON
- session thématique 2 OUI NON
- session thématique 3 OUI NON
- session thématique 4 OUI NON

Inscription préalable obligatoire d'ici jeudi 6 novembre 2014. Dans la limite des places disponibles

→ **POUR S'INSCRIRE** : a.blanchard@adcf.asso.fr ou par fax au 01 55 04 89 01. Un e-mail de confirmation sera adressé à chaque inscrit dans les meilleurs délais à réception de l'inscription.

Assemblée des Communautés de France
22, rue Joubert - 75009 Paris
T. : 01 55 04 89 00 - F. : 01 55 04 89 01