

Le GIE Joubert

en réseau au service des territoires

RAPPORT D'ACTIVITÉS 2016 – 2017

Période du 1^{er} janvier 2016 au 31 mars 2017



EN RÉSEAU AU SERVICE DES TERRITOIRES

Les présidents



Charles-Éric Lemaignan
Président de l'AdCF
Assemblée des Communautés de France



Jean-Luc Moudenc
Président de France urbaine
France urbaine



Louis Nègre
Président du GART
Groupement des Autorités Responsables de Transport



Jean Rottner
Président de la FNAU
Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme



Marc Vuillemot
Président de Ville & Banlieue
Association des Maires Ville et Banlieue de France

Éditorial

Le début de l'année 2017 marque le terme d'un mandat jalonné de plusieurs réformes territoriales qui ont modifié l'organisation territoriale de notre pays autour de trois axes : le renforcement du couple intercommunalités-régions ; la rationalisation sans précédent de la carte intercommunale et un dialogue renouvelé entre l'État et les métropoles, dont 7 nouvelles ont été créées par la loi relative au statut de Paris.

- Tout en créant de nouvelles régions au périmètre étendu, le législateur a fortement renforcé les compétences du bloc intercommunal : depuis le 1^{er} janvier 2017, les communautés d'agglomération et de communes sont responsables de l'aménagement économique, du parcours résidentiel des entreprises, de la promotion du tourisme et de la politique locale du commerce. Leur rôle de planification a également été renforcé, notamment à travers l'essor du PLU intercommunal avec la loi ALUR. Près de la moitié des intercommunalités (rassemblant 37 millions de Français) sont aujourd'hui engagées dans cette nouvelle dimension de l'urbanisme. Elles sont donc les interlocuteurs directs des régions pour l'élaboration des nouveaux SRDEII et SRADET.

- Au terme de 450 fusions, la carte intercommunale s'est vue réduite de 40%. Les communautés de moins de 5 000 habitants, rassemblant 70% des intercommunalités en 2016, en représentent aujourd'hui moins d'un quart. Les communautés de moins de 5 000 habitants ont quant à elles disparu.

- La signature, le 6 juin 2016 à Lyon, du Pacte État-Métropole entre le Premier ministre et les 15 présidents de métropoles françaises a profondément renouvelé le dialogue avec l'État, dans un logique de responsabilité partagée au service de l'Alliance des territoires : décliné en 15 pactes métropolitains d'innovation conclus au 1^{er} trimestre 2017, ce Pacte a accéléré la réalisation de projets innovants tout en renforçant les logiques de coopération entre les métropoles et leurs territoires voisins afin d'identifier, d'outiller et de renforcer les réciprocitys. Il a vocation à être reconduit et proposé à d'autres collectivités.



Prendre position ensemble sur les projets de lois

La production de lois génériques (de décentralisation ou d'organisation territoriale) ou sectorielles intéressant les collectivités s'est considérablement accrue. Leur analyse et la préparation des échanges au Parlement sont l'occasion de travaux partagés voire de prises de position coordonnées entre les associations de Joubert.



© ALDEV

Loi pour une République numérique

Le GIE s'est soudé pour répondre aux enjeux posés par la loi pour une République numérique, du 7 octobre 2016. Cette loi s'adresse très largement aux collectivités territoriales, notamment en les obligeant à communiquer les documents administratifs qu'elles détiennent aux autres administrations au nom de la démarche d'Open data. La notion de données d'intérêt général est par ailleurs créée, afin d'obliger les délégataires de service public à diffuser dans un format ouvert les données produites dans le cadre de cette délégation. Les collectivités territoriales sont enfin attendues sur l'accès au numérique, tant dans sa dimension infrastructures, que dans la dynamique de l'égalité des chances.

Loi Égalité et Citoyenneté

L'examen du projet de loi Égalité et Citoyenneté fut marqué par son caractère chaotique et imprévisible. Une absence de lisibilité tant sur le calendrier (CMP non conclusive, approbation qui devait impérativement être opérée avant le 1er janvier...) que sur la méthode (recours ou non aux ordonnances sur le volet urbanisme...) qui a largement conforté le besoin du partage des informations parcellaires entre les associations du 22 rue Joubert. En jeu notamment, les effets de la réforme de la carte intercommunale (fusion et extensions) sur la compétence d'élaboration des PLU et sur les démarches de PLUi en cours. Une mobilisation conjointe pour éviter de casser la dynamique désormais bien établie d'urbanisme intercommunal.

Loi pour la reconquête de la biodiversité

France urbaine et l'AdCF ont déposé des amendements communs pour supprimer sinon mieux encadrer le principe de représentation - substitution pour les territoires urbains membres des syndicats (d'énergie, d'eau, etc.), principe qui avait été étendu par la loi Biodiversité en matière de gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations (GEMAPI). Le gouvernement n'a malheureusement pas souhaité retoucher à ce principe qui avait été intégré, contre l'avis des territoires urbains, dans la loi MAPTAM.



© DR



© GART

Décentralisation du stationnement

Durant l'année écoulée, les équipes du GART et des associations d'élus du pôle Joubert, l'AdCF et France urbaine notamment, ont travaillé avec la mission interministérielle pour la décentralisation du stationnement à la finalisation du dispositif réglementaire et à la communication avec les 800 villes concernées par la mise en œuvre de cette réforme. À notre initiative, de nombreuses réunions pédagogiques ont été organisées en région et dans certaines villes qui nous ont demandé d'intervenir spécifiquement pour elles. Nous avons parallèlement conduit une étude et organisé un colloque, en mars 2016, sur la dépénalisation du stationnement en Europe qui a rencontré un grand succès et qui constitue, à cet égard, un très bon outil pour expliquer les atouts de la réforme.

Signature du Pacte État-Métropole



© FRANCE URBAINE

Décret sur les données de l'énergie

Le Loi de Transition Énergétique pour la Croissance Verte, promulguée en 2015, a acté l'ouverture des données de l'énergie. Une concertation pour en définir les modalités a été menée par le ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie. Les associations du GIE Joubert (France urbaine, FNAU, AdCF) en partenariat avec Amorce et FLAME notamment, ont porté une position commune rappelant l'importance pour les collectivités territoriales de disposer des données les plus précises possibles. Ainsi, les pouvoirs locaux, accompagnés de leurs outils d'ingénierie, peuvent mettre en place des politiques publiques adaptées aux réalités territoriales, conformément à leurs compétences en la matière.

Pacte État-Métropole

Le Pacte État-Métropole a pour ambition de placer l'innovation urbaine au cœur du développement territorial. Il vise à cultiver la force du réseau des métropoles à l'international et a conduit à la signature de 15 pactes métropolitains. Le premier volet de ceux-ci est centré sur les projets innovants portés par chacune des métropoles et le second volet accompagne les actions concrètes de coopération interterritoriale engagées avec les territoires environnants. Réunissant le 1^{er} mars 2017 les présidents des actuelles et des futures métropoles, Bernard Cazeneuve, a appelé de ses vœux l'élargissement de la démarche dans le temps et dans l'espace.

Partager l'information avec les membres des associations

Le GIE Joubert est un lieu pour partager l'information avec les membres des associations sur l'actualité des territoires, les débats sur la ville, les outils pour l'action publique.

Quartiers populaires dans la campagne présidentielle : Ville & Banlieue

Comme en 2007 et en 2012, Ville & Banlieue s'est invitée dans la campagne présidentielle pour remettre les quartiers populaires au cœur du débat public. Un programme de « 31 mesures pour réintégrer les quartiers dans la République », a été envoyé à tous les prétendants à l'élection présidentielle et un appel a été fait pour sortir la politique de la ville de son ghetto institutionnel, le 15 mars à Hérouville Saint-Clair (14) autour de 3 grandes affirmations : les quartiers populaires urbains présentent des caractéristiques communes, ils recouvrent des enjeux spécifiques et requièrent des changements politiques significatifs.

<http://www.ville-et-banlieue.org/on-parlait-quartiers-populaires-campagne-presidentielle-3-21413.html>



Conférence Habitat III

Du 16 au 20 octobre 2016, la Conférence Habitat III s'est tenue à Quito. Organisée tous les 20 ans par ONU-Habitat, elle fixe les orientations du développement des villes et un Agenda urbain mondial pour les vingt ans à venir. Les enjeux de « droit à la ville », de solidarité entre territoires urbains et ruraux, de décentralisation et de place de la femme ont été au cœur des débats. Co-présidée par la France et sous le patronnage d'Emmanuelle Cosse, le Pôle Joubert était représenté par une délégation de France urbaine, pilotée par Jean-Marie Bockel, qui est notamment intervenu lors de la plénière des Maires et une délégation de la FNAU, pilotée par Jean Rottner qui a présidé le lancement du réseau mondial des agences d'urbanisme.

Accueil des réfugiés, quelle réponse européenne ?

Le pôle Joubert Europe a proposé à ses adhérents un temps d'information et de débat sur l'un des grands enjeux européens actuels : l'accueil et l'accompagnement des réfugiés. Cette rencontre visait plusieurs objectifs : clarifier la notion même de réfugiés, la qualifier au regard du droit européen et des contextes géopolitiques d'Afrique et du Moyen-Orient ; présenter les différentes initiatives prises par la Commission européenne et le Conseil européen et leur déclinaison pour la France ; présenter comment s'opère, en France, le processus de demande d'asile ; enfin, illustrer la manière dont un territoire peut se saisir de la question de l'accueil

et de l'accompagnement des réfugiés mais aussi et surtout la manière dont l'Europe, via sa politique de cohésion et les fonds européens structurels et d'investissement, peut y contribuer. Dans cette optique, les témoignages de la ville de Cologne et de la région de Bruxelles Capitale ont permis de mieux comprendre le croisement entre cet enjeu et ceux relevant de la solidarité, de l'accès aux services, à la santé, à l'éducation ou à l'emploi.

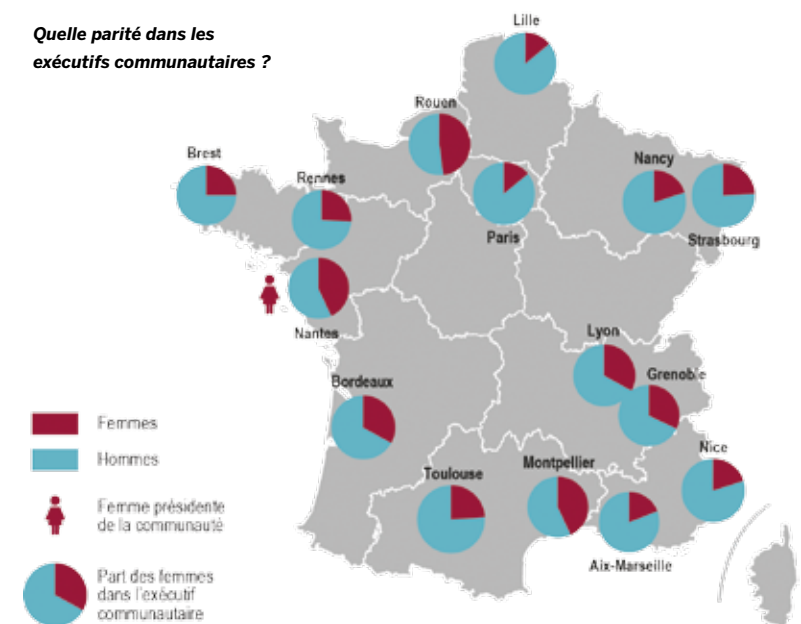
D'Observ'agglo à Métroscope : observer en réseau les grandes agglomérations françaises

La FNAU et l'AdCF ont conduit ensemble une démarche collaborative sur l'observation des évolutions urbaines des principales agglomérations françaises. Une cinquantaine d'indicateurs originaux ont été produits sur les dynamiques en œuvre dans les grandes agglomérations françaises de plus de 200 000 habitants (hors Ile-de-France). La publication parue en septembre 2016 donne à voir une lecture nouvelle de la géographie urbaine française et des mutations territoriales en cours.

Dans le cadre du Pacte État-Métropoles, la FNAU, France urbaine, l'AdCF et le CGET se sont associés pour observer les 15 métropoles françaises, autour de 50 indicateurs clés.

Ces deux projets s'appuient sur l'expertise dans le domaine de l'observation territoriale de l'ingénierie publique et parapublique, et rassemblent les spécialistes des agences d'urbanisme, des services des agglomérations et des associations d'élus.

Quelle parité dans les exécutifs communautaires ?



Les associations du GIE Joubert



France urbaine > www.franceurbaine.org

France urbaine, née le 1^{er} janvier 2016 de la fusion de l'Association des Communautés urbaines et métropoles de France et de l'Association des Maires de Grandes Villes de France, regroupe les élus des métropoles, des grandes communautés et des villes centres ou périphériques. Elle compte 97 membres de toutes tendances politiques confondues, représentant près de 30 millions d'habitants. France urbaine a pour objectif de promouvoir le fait urbain auprès des pouvoirs publics et de tous les citoyens. Dans un dialogue renouvelé avec l'État, l'association participe pleinement à la structuration du monde urbain dans notre pays et à l'attractivité de tout son territoire. Depuis sa création, elle est présidée par Jean-Luc Moudenc, maire de Toulouse, président de la métropole de Toulouse.



AdCF > www.adcf.org

L'AdCF, présidée depuis 2014 par Charles-Éric Lemaigen, président de la métropole d'Orléans, s'attache depuis sa fondation en 1989 à promouvoir la coopération intercommunale. Elle participe activement à l'élaboration des lois, à la diffusion des pratiques locales et à l'appui technique des élus et cadres communautaires. Elle contribue également aux grands débats sur l'organisation territoriale française, la réforme de la fiscalité locale et l'exercice des compétences décentralisées. Elle fédère aujourd'hui, après la profonde évolution que la carte intercommunale a connu au 1^{er} janvier 2017, plus de 900 communautés et métropoles, rassemblant au total 80% de la population française. L'AdCF est leur porte-parole auprès des pouvoirs publics.



AMVBF > www.ville-et-banlieue.org

Créée en 1983, l'Association des Maires Ville & Banlieue de France (AMVBF) est une association « thématique » nationale qui regroupe près de 100 communes et intercommunalités de toutes sensibilités politiques dont la caractéristique

commune est de faire l'objet de mesures particulières au titre de la politique de la ville. Elle vise notamment à porter auprès des institutions publiques la parole des élus et des habitants qui ont des besoins spécifiques du fait de leurs réalités urbaines difficiles, et à formuler des propositions durables et concrètes pour améliorer ces réalités. Son président est, depuis le 9 juin 2015, Marc Vuillemot, maire de la Seyne-sur-Mer dans le Var. Il succède à Damien Carême, maire de Grande-Synthe dans le Nord et à Renaud Gauquelin, maire de Rillieux-la-Pape dans le Rhône.



FNAU > www.fnau.org

La FNAU rassemble la cinquantaine d'agences d'urbanisme françaises, outils d'ingénierie partenariale qui rassemblent les collectivités, l'État et les acteurs territoriaux autour de missions d'observation et prospective, de planification et de politiques urbaines. Créée en 1980, l'association représente le réseau des agences d'urbanisme auprès des acteurs nationaux. Actuellement présidée par Jean Rottner maire de Mulhouse, la FNAU est à la fois un réseau d'élus présidents d'agences d'urbanisme, et un réseau de professionnels des territoires. Elle s'attache à promouvoir, capitaliser et diffuser des politiques territoriales innovantes et à contribuer aux débats sur la ville aux échelles nationale et internationale.



GART > www.gart.org

Fort des différentes sensibilités politiques qui le composent et de la diversité des territoires qu'il représente, le GART agit quotidiennement en faveur du développement des transports publics et des modes alternatifs à l'autosolisme. Constitué d'une équipe d'élus et de permanents pour mener à bien sa mission d'intérêt général, le GART partage les grands enjeux de la mobilité durable avec ses adhérents, plus de 230 autorités organisatrices de transport : autorités organisatrices de la mobilité, départements et régions. Le GART poursuit ainsi son inlassable travail de soutien des autorités organisatrices de transport et défend leurs intérêts à tous les niveaux où se déterminent les politiques publiques.

Les autres associations du GIE Joubert

D'autres associations impliquées dans les enjeux territoriaux ont rejoint le GIE Joubert et contribuent activement à la dynamique de réseau et d'échanges.

> **Fédération Nationale des Scot (FNSCOT)**
www.fedescot.org

> **Association nationale des pôles territoriaux et des pays (ANPP)**
www.anpp.fr

> **Association nationale des collectivités pour la maîtrise des risques technologiques majeurs (AMARIS)**
www.amaris-villes.org

> **Association nationale des collectivités territoriales et des professionnels pour la gestion des déchets des réseaux de chaleur et de froid, de l'énergie et de l'environnement (AMORCE)**
www.amorce.asso.fr

> **Association des Directeurs Généraux des Communautés de France (ADGCF)**
www.adgcf.fr

> **Coordination nationale des Conseils de développement (CNCD)**
www.conseils-de-developpement.fr

> **Terres en villes**
www.terresenvilles.org

> **Fédération des Agences Locales de Maîtrise de l'Énergie et du Climat (FLAME)**
www.federation-flame.org

Les rencontres annuelles des associations du GIE Joubert

JUIN 2016, VAULX-EN-VELIN

Assemblée générale / Ville & Banlieue

14 ET 15 JUIN 2016, PARIS

Salon européen de la Mobilité / GART

22 SEPTEMBRE 2016, PARIS

Conférence des villes / France urbaine

5, 6 ET 7 OCTOBRE 2016, BAYONNE-PAU

37^e Rencontre nationale des agences d'urbanisme / FNAU

12, 13 ET 14 OCTOBRE, STRASBOURG

27^e Convention nationale de l'AdCF / AdCF

29 NOVEMBRE 2016, SÉNAT

Assemblée générale / GART

23 ET 24 MARS 2017, ARRAS

1^{res} Journées nationales de France urbaine / France urbaine



EN RÉSEAU AU SERVICE DES TERRITOIRES

CONCEPTION ET RÉDACTION : Brigitte Bariol-Mathais (FNAU),
Marianne Malez (FNAU) et Nathalie Marchand (France urbaine)
AVEC LA PARTICIPATION DE l'AdCF, France urbaine, la FNAU, le GART et l'AMVBF

GRAPHISME : Héloïse Tissot – **IMPRESSION** : Imprimerie LFT, Xxxxxxxx

Document téléchargeable sur le site des associations