



ASSEMBLEE DES COMMUNAUTES DE FRANCE

RAPPORT D'ACTIVITE 2004

1/ Le développement de l'association

2/ L'action politique

3/ Les manifestations

4/ Information

5/ Etudes et échanges d'expériences

I/ Le développement associatif

I-1/ Les adhésions

L'ADCF a poursuivi son développement en 2004, mais à un rythme moins soutenu que 2003 qui était la meilleure année depuis la loi Chevènement.

- **844** communautés adhérentes au **15 Octobre 2004**, soit **65** de plus qu'en 2003.

Cette moindre progression en rythme annuel correspond au ralentissement constaté en début d'année par la DGCL du nombre de création de communautés au niveau national.

10 communautés ont résilié leur adhésion cette année (1%), le motif invoqué étant celui du montant de la cotisation ou de la non utilisation des services.

- L'ADCF accueille **34%** du mouvement intercommunal.

La progression en représentativité est de 1% par an depuis 1999 (30% en 2000, 32% en 2002)

4 communautés urbaines	28,5 % du total des CU
123 communautés d'agglomération	79 % du total des CA
716 communautés de communes	31 % du total des CC

L'ensemble de ces indicateurs, en taux, est en progression de 1 à 3%.

Par ailleurs **60 pays** sont membres de l'ADCF, avec un régime spécifique, puisqu'ils sont dispensés de cotisations, dès lors que la moitié de leur population relève de communautés membres de l'ADCF.

I-2/ Les chiffres clefs de la croissance.

+ **8,5%** d'adhérents en 2003.

+ **23%** de cotisations en 2003 (adhésion de 9 agglomérations)

+ **17%** de recettes d'exploitation en 2003.

Cette croissance régulière, même si elle s'est légèrement infléchie cette année, représente une véritable force et une garantie d'indépendance de discours et d'action.

I-3/ L'équipe permanente de l'ADCF

L'année 2004, avec plusieurs annonces de départ au second semestre pour des accélérations de carrière au sein d'autres organismes, est caractérisée par un « changement de cycle » et une fin de période de transition.

Départs :

Etienne Lengereau
Claire Dagnogo
Francine Myotte
Pauline Olive

Conseiller du président
Responsable DR
Chargée de mission fiscalité
Assistante DR

La Poste
GART
DGCL
ANAH

Arrivées:

Nicolas Portier
Claire Delpech
Emmanuel Duru

Délégué
Responsable Finances et fiscalité
Chargé de mission juridique

Caisse des Dépôts
DE Conseil
Concours d'avocat

3 Recrutements à effectuer

Animation régionale, problématiques urbaines et assistante.

II/ L'action politique

L'action politique de l'ADCF s'est focalisée en 2004 **sur trois grands axes** :

- la **Décentralisation** et le texte « Responsabilités locales »
- les **finances des Communautés** avec deux dossiers de premier plan : la réforme de la **TP** (Commission Fouquet) et celle des **dotations de l'Etat** (Groupe de travail CFL)
- l'avenir des **contrats de plan Etat-Régions** et de leur volet territorial (Remise d'une contribution au Premier ministre - *nous sommes les seuls à ce jour parmi les associations* -)

Sur ces trois sujets majeurs, l'association a :

- consulté les adhérents,
- travaillé en Commissions,
- été auditionnés au Parlement,
- rencontré les Ministres en charge des dossiers,
- proposé et appuyé des propositions d'amendements.

Autres actions notables :

1/ Des actions **communes avec d'autres associations d'élus** :

sur la réforme de la **TP**, sur le maintien des **services publics** de proximité, sur la programmation des **fonds structurels** européens.

2/ Un travail de suivi à l'invitation de la DATAR sur les dossiers CIADT « **Villes moyennes** » et sur la future programmation des **fonds structurels**.

3/ Progression de la reconnaissance institutionnelle de l'ADCF

- un siège attribué au sein de l'**ANRU** (rénovation urbaine)
- la désignation des représentants de l'intercommunalité au sein des **Comités de Massif** (DR)
- désignation annoncée de représentants régionaux (DR) au sein **des Fonds Régionaux d'Aménagement Urbain**.

Et toujours une présence régulière au Comité des Finances Locales, au Comité de suivi des Pays, du programme Leader +...

III/ Les manifestations

III-1/ Manifestations nationales

- le 25 novembre 2003, le Grand Rodez a accueilli le 2^{ème} « **Atelier du projet territorial** » co-organisé par l'ADCF et ETD (130 personnes)
- le 18 décembre 2003, 120 élus et cadres intercommunaux ont participé à Paris à la rencontre consacrée à **la Loi de Finances pour 2004** et à l'avenir de la DGF (en partenariat avec les Caisses d'Épargne).
- le 4 Mai 2004, « **club des présidents d'agglomérations** » consacré à la réforme de la taxe professionnelle. Organisé en collaboration avec Dexia (135 participants).
- le 10 juin, « **les 7^{èmes} rencontres intercommunales des déchets** », organisées en partenariat avec SITA France étaient consacrées à l'élaboration des propositions de l'intercommunalité pour une nouvelle loi sur les déchets.
La manifestation a accueilli 320 personnes.
- les 6 et 7 juillet, **Séminaire élargi du Bureau national de l'ADCF à Rodez**. 150 élus et experts ont échangé en vue de la préparation de la « Charte d'Amiens ».
- du 20 au 22 octobre 2004, la **15^{ème} Convention nationale** a accueilli à Amiens près de 1500 congressistes pour cette manifestation anniversaire.
- A Paris, six ateliers thématiques « **Club des agglomérations** » (210 participants)

III-2/ Les manifestations dans les délégations régionales.

En 2004, l'effort amorcé depuis 2002 pour assurer **la montée en puissance de l'animation au sein des délégations régionales** s'est poursuivi.

La tâche a été cette année ardue, en raison d'une certaine lassitude provoquée par la longueur du processus de réforme (décentralisation) et surtout de nombreuses échéances électorales.

Depuis notre dernière Assemblée générale ont été organisées :

19 manifestations en régions
13 régions administratives « visitées »
1178 participants aux débats

Nous y consacrons **10%** du budget annuel de l'association (**Gratuité totale**)

En 2005, l'enjeu est de maintenir un haut niveau d'animation tout en parvenant au **renforcement de la structuration associative** de nos délégations régionales.

BILAN DES DR, fin 2003 / 2004

COMPETENCES

« Assainissement », CA Orléans Val de Loire (Centre), le 24/10/03	44 participants
« Assainissement », CC du Centre Médoc (Aquitaine), le 04/12/03	50 participants
« Assainissement », DR Besançon (Franche-Comté), le 12/12/03	24 participants
« Assainissement », CA Grand Rodez (Midi-Pyrénées), le 23/01/04	70 participants
« Voirie communautaire », CC Val de Garonne (Aquitaine), le 04/03/04	100 participants
« Assainissement », CC du Plateau Picard (Picardie), le 11/03/04	70 participants
« TIC », CA de Tulle (Limousin), le 18/03/04	50 participants
« Assainissement », CC du Val de Drôme (Rhône-Alpes), le 26/03/04	50 participants
« Assainissement », CC Porte Normande (Normandie), le 08/04/04	70 participants
« Elaborer un projet culturel », Pays de Langres (Champagne-Ardennes), le 17/04/04	80 participants
« Aménagement et paysage », CC Orne Moselle (Lorraine), le 28/05/04	100 participants
« Déchets, pénurie d'exutoires », CA Saint-Etienne (Rhône-Alpes), le 29/10/04	150 participants

INFORMATION LEGISLATIVE

« Point sur les réformes », CC de Riom (Auvergne), le 20/04/04	30 participants
« Point sur les réformes », CA de Saumur (Pays de la Loire), le 21/04/04	30 participants
« Point sur les réformes », CA de Chartres (Centre), le 29/04/04	40 participants
« Point sur les réformes », CA Grand Tarbes (Midi-Pyrénées), le 27/05/04	30 participants
« Point sur les réformes », CA de Saint-Etienne (Rhône-Alpes), le 15/06/04	50 participants

VIE DES DR

« Intérêt Communautaire », Université d'Orléans (Centre), le 04/06/04	100 participants
« Information Actualité et Extranet », Bordeaux (Aquitaine), le 11/06/04	20 participants
« Conférence des DOM », Martinique, juillet 2004	150 participants

Pour les chargés de mission de l'ADCF, une dizaine d'interventions en sus, de terrain ou à Paris:

- Assemblée des Communautés de Vendée,
- CESR Aquitaine,
- Habitat et Développement (Basse-Normandie),
- Directeurs de Collectivités (Nord),
- TIC (Nice et Paris),
- FNCC
- AFIT
- UNCAS
- ...

IV/ l'information

IV-2 L'information

Les médias de l'ADCF jouissent d'un bon retour d'image.

- La lettre hebdomadaire **ADCF Direct** demeure un outil d'alerte et d'information de référence.

Une « lettre » supplémentaire, **ADCF Réseau**, d'avantage consacrée aux manifestations et aux demandes de communautés est envoyée plus irrégulièrement.

- Les **abonnements au mensuel** sont stables. *Intercommunalités* est, depuis deux ans, diffusé gracieusement **à l'ensemble des parlementaires qui le souhaitent**.

Une enquête de lectorat, menée fin 2003, a souligné son positionnement apprécié (un outil technique pointu sur l'intercommunalité) et les améliorations à apporter à sa ligne éditoriale (plus d'expériences, d'illustrations de terrain).

- Le **site internet** a été refondu pour ses principales rubriques.

Il reçoit en moyenne **32 000 visites par mois** (pic de 39 000 en mars 2004).

- **Enfin l'ADCF a mis en œuvre en 2004 le projet annoncé en 2003 de création d'un Extranet national accessible sur abonnement.**

Une phase pilote a été menée de juillet à octobre.

L'accès sera possible pour l'ensemble des adhérents à compter de Novembre.

V/ Les études

Comme chaque année l'observatoire de l'intercommunalité, alimenté par les communautés et les pays, a permis à l'ADCF de mutualiser expériences et informations en tenant compte de la diversité des attentes des adhérents.

Les axes 2004 ont été le **tourisme**, le **social** et l'**assainissement** (Diffusion en 2005)

Publications d'ouvrages :

« Annuaire financier et fiscal des agglomérations » (avril 2004) - avec Dexia

« Contribution de l'ADCF sur l'avenir des Contrats de Plan Etat-Régions » (Juillet 2004)

« Loi Responsabilités locales, dispositions intéressant l'intercommunalité » (août 2004)

« Annuaire des Pays » (septembre 2004)

« Etat des lieux de l'intercommunalité » (Convention, octobre 2004)

« Charte d'Amiens pour l'intercommunalité de projet » (Convention, octobre 2004)

« Atlas 2004 des communautés et des pays »

Co-éditions / contributions éditoriales

« Guide méthodologique pour la mise en œuvre des pays » (juin 2004) DATAR

« Gestion intercommunale des déchets » (septembre 2004) avec SITA Suez

« Carte ADCF 2004 de l'Intercommunalité » (septembre 2003)

Encarté Gazette des communes, avec SITA et GDF

« Annuaire des collectivités locales 2004 » (octobre 2004) Gazette des communes

« L'avenir des Contrats de Plan Etat-Régions » (octobre 2004) Cahier détaché Gazette

« Etude Fonction Publique intercommunale » (Convention, octobre 2004) avec le CNFPT



ADCF, l'intercommunalité de projet